

**COMMISSIONE DI GARANZIA  
DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULLO SCIOPERO  
NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI**

Deliberazione n. 15/337: Valutazione del “Protocollo di intesa per il Giubileo straordinario della Misericordia”, sottoscritto, in data 24 novembre 2015, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dalle Associazioni datoriali AGENS, ANAV, ASSTRA, ASSAEREO, ASSAEROPORTI, ASSOCONTROL, ASSOHANDLERS, UNINDUSTRIA e dalle Federazioni sindacali di FILT CGIL, FIT CISL e UILTRASPORTI (pos. 2265/15).

(Seduta del 30 novembre 2015)

**LA COMMISSIONE**

**PREMESSO CHE**

1. in data 24 novembre 2015, presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, è stato sottoscritto, dal Ministro e dai rappresentanti delle Associazioni datoriali AGENS, ANAV, ASSTRA, ASSAEREO, ASSAEROPORTI, ASSOCONTROL, ASSOHANDLERS, UNINDUSTRIA e delle Federazioni sindacali FILT CGIL, FIT CISL e UILTRASPORTI, un Protocollo di intesa per il Giubileo straordinario della Misericordia sulle regole di svolgimento del conflitto sindacale e sull'esercizio del diritto di sciopero da osservare in coincidenza del calendario giubilare;
2. il predetto Protocollo è stato trasmesso alla Commissione di garanzia, per il seguito di competenza, in data 25 novembre 2015;
3. il Protocollo prevede l'istituzione di una Cabina di regia permanente presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con la partecipazione di rappresentanti del medesimo Ministero e delle Parti datoriali e sindacali firmatarie del presente Accordo, per monitorare e prevenire vertenze conflittuali che - con particolare riferimento ai servizi di trasporto - potrebbero determinare difficoltà nelle seguenti date di maggiore rilevanza del calendario giubilare e dei grandi eventi:

8, 12, 13, 27 dicembre 2015  
1, 19-21 gennaio 2016  
10, 22 febbraio 2016  
4-5 marzo 2016  
1-3, 23-25 aprile 2016  
5, 27-29 maggio 2016  
1-3, 10-12 giugno 2016  
2-4, 23-25 settembre 2016  
7-9 ottobre 2016  
6, 13, 20 novembre 2016;

4. nei giorni di cui al precedente punto 3, è assicurata la franchigia dagli scioperi, fermi restando, altresì, i periodi di franchigia già previsti dagli accordi di cui alla legge n.146 del 1990, e successive modificazioni, o, in assenza di tali accordi, dalle delibere della Commissione di garanzia;

5. è rimessa alla valutazione della Cabina di regia ed alla responsabilità delle Parti la possibilità di estendere, mediante accordi aggiuntivi, la franchigia ai giorni precedenti e successivi agli eventi richiamati, nonché ad ulteriori eventi giubilari;

6. il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti si impegna ad informare la Commissione di garanzia in ordine alla attività svolta in attuazione del predetto Protocollo, provvedendo a segnalare alla stessa le eventuali inadempienze delle Parti firmatarie o aderenti (punto 8 del Protocollo);

7. il Protocollo di intesa, valido limitatamente al periodo di durata del Giubileo, è stato sottoposto alla valutazione della Commissione di garanzia a fini della sua efficacia generale (punto 11 del Protocollo);

## **CONSIDERATO CHE**

1. il “*Giubileo straordinario della Misericordia*”, che ha inizio il giorno 8 dicembre 2015 e termine il giorno 20 novembre 2016, costituisce un evento *eccezionale* di rilievo internazionale e che tale circostanza motiva la necessità di valutare, nell’immediatezza dell’inizio dell’evento stesso, una disciplina integrativa di quelle vigenti nei singoli settori;

2. gli eventi del Calendario giubilare richiedono una attenzione specifica, per quanto attiene ai diritti dei cittadini costituzionalmente garantiti, di cui all’articolo 1 della legge n.146 del 1990, e successive modificazione (tutela della vita, della salute, della libertà e della sicurezza della persona, nonché della libertà di circolazione, ecc.), i quali vanno, in modo altrettanto specifico, contemperati con l’esercizio del diritto di sciopero;

3. tali eventi implicano un'affluenza di partecipanti da tutto il mondo, determinando un impatto straordinario sulla funzionalità dell'intero sistema nazionale dei servizi pubblici, a partire da quello, e non in via esclusiva, dei trasporti;

4. l'esigenza di assicurare mobilità e circolazione efficienti su tutto il territorio nazionale ed, in particolare, nella Città di Roma Capitale, è essenziale per garantire l'ordinario e regolare andamento dei flussi dei partecipanti alle celebrazioni giubilari;

5. a tale finalità risponde il Protocollo di intesa oggetto della presente valutazione, che costituisce, per l'appunto, una integrazione alle attuali discipline di settore, con particolare riferimento ai periodi di franchigia;

6. per quanto attiene ai settori dei trasporti, è opportuno considerare le giornate individuate nel Protocollo, di cui al punto 3 delle "Premesse", date in cui non è consentito effettuare scioperi, in quanto strumentali alle esigenze di mobilità collegate ai più significativi eventi giubilari, in aggiunta ai periodi già esistenti (previsti negli Accordi fra le parti o nelle proposte della Commissione temporaneamente sostitutive di questi);

7. le Parti si sono riservate la possibilità di estendere, mediante accordi aggiuntivi, la franchigia ai giorni precedenti e successivi agli eventi richiamati, nonché ad ulteriori eventi giubilari;

### **CONSIDERATO, ALTRESI', CHE**

8. sono suscettibili di valutazione positiva gli sforzi compiuti dalle Parti e confluiti nella sottoscrizione di un Protocollo di intesa con spiccati tratti concertativi;

9. in tale prospettiva, sarà assicurata la necessaria vigilanza, al fine di garantire il buon funzionamento del Protocollo stesso, ferma restando la piena prerogativa della Commissione, nell'esercizio dei poteri di propria competenza, di segnalare direttamente ai soggetti interessati:

- a) al di fuori delle date già individuate, situazioni di particolare criticità nell'ambito delle quali eventuali astensioni potrebbero determinare effetti ultrattivi per l'utenza;
- b) ulteriori criticità che dovessero verificarsi in caso di scioperi proclamati in altri settori dei servizi pubblici essenziali per lo svolgimento degli eventi giubilari e che coincidono con le date indicate nel Protocollo di intesa, da considerarsi necessari parametri di riferimento;

## **VALUTA IDONEO**

ai sensi dell'articolo 13, comma 1, lettera a), della legge n. 146 del 1990, e successive modificazioni, il Protocollo di intesa sottoscritto dalle Parti in data 24 novembre 2015;

## **DELIBERA**

l'invio, per opportuna conoscenza, della presente delibera e del Protocollo di intesa alle Associazioni degli utenti e dei consumatori;

## **DISPONE**

la trasmissione della presente delibera al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, alle Associazioni datoriali ed alle Organizzazioni sindacali firmatarie del Protocollo in oggetto, nonché, ai Presidenti delle Camere, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, al Prefetto di Roma Capitale, al Commissario Straordinario per la provvisoria gestione di Roma Capitale;

## **DISPONE, INOLTRE,**

la pubblicazione della presente delibera sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché l'inserimento sul sito Internet della Commissione di garanzia.