

AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

PROVVEDIMENTO 20 luglio 2016

Regolamento per l'esercizio della funzione consultiva svolta dall'Autorita' nazionale anticorruzione ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190 e dei relativi decreti attuativi e ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, al di fuori dei casi di cui all'art. 211 del decreto stesso. (16A06071)

(GU n.192 del 18-8-2016)

IL CONSIGLIO dell'Autorita' nazionale anticorruzione

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante «Disposizioni per la prevenzione della corruzione e dell'illegalita' nella pubblica amministrazione» e ss.mm.ii;

Visto il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni» come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante la «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicita' e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33»;

Visto il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 recante «Disposizioni in materia di inconferibilita' e incompatibilita' di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190»;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

Tenuto conto che l'adozione di pareri non vincolanti in materia di contratti pubblici richiesti dal mercato vigilato in ordine alla corretta interpretazione e applicazione della normativa di settore, con riferimento a casi concreti - fatta eccezione per i pareri di precontenzioso di cui all'art. 211 del richiamato decreto legislativo n. 50/2016 - costituisce uno strumento di supporto alle stazioni appaltanti, volto a garantire la promozione dell'efficienza e della qualita' dell'attivita' delle stesse, anche facilitando lo scambio di informazioni e la omogeneita' dei procedimenti amministrativi e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche;

Tenuto conto che l'Autorita' nazionale anticorruzione svolge anche un'attivita' consultiva nei confronti delle pubbliche amministrazioni, degli enti di diritto privato che svolgono attivita' di pubblico interesse e, in determinati casi, di soggetti privati con riferimento a problemi interpretativi e applicativi posti dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 e dai decreti attuativi con riguardo a fattispecie specifiche;

Ritenuto che la funzione consultiva attribuita all'Autorita' nazionale anticorruzione debba essere considerata strettamente connessa con le riconosciute funzioni di vigilanza, in quanto volta a

fornire indicazioni ex ante e ad orientare l'attivita' alle amministrazioni, nel pieno rispetto della discrezionalita' che le caratterizza;

Ritenuto opportuno adottare criteri omogenei e un iter procedimentale uniforme per l'esercizio della funzione consultiva svolta dall'Autorita' nazionale anticorruzione sia in materia di prevenzione della corruzione sia di contratti pubblici;

Vista la deliberazione del Consiglio del 20 luglio 2016;

Emana
il seguente regolamento:

Art. 1

Oggetto

1. L'Autorita' svolge attivita' consultiva finalizzata a fornire orientamenti in ordine a particolari problematiche interpretative e applicative poste dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 e dai suoi decreti attuativi, nonche' indirizzi al mercato vigilato sulla corretta interpretazione e applicazione della normativa in materia di contratti pubblici con riferimento a fattispecie concrete ai sensi dell'art. 213 del decreto legislativo n. 50/2016 e, comunque, al di fuori dei casi in cui e' previsto il rilascio dei pareri di precontenzioso di cui all'art. 211 dello stesso decreto.

2. L'attivita' consultiva e' esercitata:

a) quando la questione di diritto oggetto della richiesta ha carattere di novita';

b) quando la soluzione alla problematica giuridica sollevata puo' trovare applicazione a casi analoghi;

c) quando la disposizione normativa oggetto della richiesta presenta una particolare complessita';

d) quando la richiesta sottoposta all'Autorita' presenta una particolare rilevanza sotto il profilo dell'impatto socio-economico;

e) quando i profili problematici individuati nella richiesta per l'esercizio dell'attivita' di vigilanza e/o in relazione agli obiettivi generali di trasparenza e prevenzione della corruzione perseguiti dall'Autorita', appaiono particolarmente significativi.

Art. 2

Soggetti richiedenti

1. Possono rivolgere all'Autorita' richiesta di parere, nelle materie di cui all'art. 1, comma 1:

a) le pubbliche amministrazioni, gli enti di diritto privato che svolgono attivita' di pubblico interesse nonche' le stazioni appaltanti ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera o) del decreto legislativo n. 50/2016;

b) i soggetti privati o i soggetti portatori di interessi collettivi costituiti in associazioni o comitati destinatari di un eventuale provvedimento nell'ambito di un procedimento della pubblica amministrazione o di un ente di diritto privato che svolge attivita' di pubblico interesse;

c) gli operatori economici che partecipano a gare per l'affidamento di contratti pubblici.

Art. 3

Modalita' di presentazione della richiesta

1. La richiesta di parere e' trasmessa all'Autorita' preferibilmente mediante utilizzo di posta elettronica unitamente alla documentazione ritenuta utile per inquadrare la questione giuridica sottoposta. A tal fine e' possibile utilizzare il modulo allegato al presente Regolamento.

2. La richiesta - sottoscritta dal legale rappresentante dell'amministrazione o dell'ente di diritto privato di cui all'art. 2, comma 1, lettera a) ovvero dal Responsabile della corruzione e

della trasparenza - deve contenere una sintetica ricostruzione di tutti gli elementi di fatto e di diritto ritenuti rilevanti ai fini del rilascio del parere. Il quesito o i quesiti giuridici sottoposti all'Autorita' devono essere preferibilmente articolati in punti.

3. Nella richiesta di parere le parti segnalano i dati sensibili, che a loro giudizio devono essere sottratti alla pubblicazione.

Art. 4

Inammissibilita' della richiesta

1. Non sono ritenute ammissibili le richieste che:

- a) non rientrano nelle ipotesi di cui all'art. 1, comma 2;
- b) non riguardano fattispecie specifiche;
- c) non sono sottoscritte dall'organo competente, ai sensi dell'art. 3, comma 2;
- d) sono interferenti con esposti di vigilanza, atti di regolazione a valenza generale, comunque denominati, e procedimenti sanzionatori in corso di istruttoria presso l'Autorita';
- e) hanno ad oggetto questioni e/o materie che esulano dalla competenza dell'Autorita'.
- f) hanno contenuto generico o contengono un mero rinvio alla documentazione allegata e/o alla corrispondenza intercorsa fra le parti.

Art. 5

Archiviazione delle richieste

1. L'Ufficio competente provvede alle archiviazioni delle richieste di parere ritenute inammissibili ai sensi dell'art. 4 e comunica al Consiglio, con cadenza mensile, l'elenco delle archiviazioni predisposte.

2. I provvedimenti di archiviazione sono comunicati ai soggetti richiedenti preferibilmente mediante posta elettronica e se non disponibile mediante raccomandata con ricevuta di ritorno.

3. Qualora le richieste oggetto di archiviazione riguardino questioni giuridiche ritenute rilevanti, sono trasmesse agli uffici competenti per materia ai fini dell'adozione di atti a carattere generale o per l'avvio di attivita' di vigilanza.

Art. 6

Istruttoria e adozione del parere ordinario

1. L'Ufficio esamina le richieste pervenute e, con riferimento a quelle ritenute ammissibili, redige, previa apposita istruttoria, una proposta di parere che sottopone al Consiglio per la successiva approvazione.

2. Il parere ordinario approvato dal Consiglio e' comunicato, a firma del Presidente dell'Autorita', alle parti interessate.

Art. 7

Parere in forma breve

1. Il parere puo' essere reso in forma breve nei casi in cui la questione giuridica oggetto della richiesta non necessita di uno specifico approfondimento istruttorio, perche' di pacifica interpretazione ed in quanto oggetto di precedenti pronunce dell'Autorita' e/o di indirizzi giurisprudenziali consolidati e gia' condivisi dalla stessa.

2. Il dirigente dell'ufficio sottopone, cumulativamente e con cadenza settimanale, al Presidente i pareri redatti in forma breve per la successiva trasmissione ed approvazione da parte del Consiglio.

3. Una volta approvato dal Consiglio, il parere e' comunicato a firma del dirigente alle parti interessate.

Art. 8

Comunicazioni e pubblicita'

1. I pareri adottati ai sensi dell'art. 6 sono pubblicati sul sito internet dell'Autorita', tenendo conto dell'eventuale richiesta formulata dalle parti, ai sensi dell'art. 3, comma 2 e comunque sottraendo dalla pubblicazione solo i dati personali non pertinenti o eccedenti rispetto al fine di rendere conoscibili le deliberazioni dell'Autorita'.

Art. 9

Abrogazione

1. Il presente Regolamento approvato dal Consiglio entra in vigore il giorno successivo alla pubblicazione sul sito dell'Autorita'.

2. A far data dall'entrata in vigore del presente Regolamento e' abrogato il Regolamento del 14 gennaio 2015.

Roma, 20 luglio 2016

Il Presidente: Cantone

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 2 agosto 2016

Il segretario: Esposito

Allegato

Parte di provvedimento in formato grafico

MODULO INFORMATICO PER LA PRESENTAZIONE DI RICHIESTA DI PARERE

(utilizzabile per richiedere all'ANAC l'esercizio della funzione consultiva svolta ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190 e dei relativi decreti attuativi e ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, al di fuori dei casi di cui all'art. 211 del decreto stesso)

Il modulo per la presentazione di richiesta di parere dovrà essere trasmesso, unitamente agli allegati, attraverso un'unica comunicazione indirizzata alla casella: uprot@anticorruzione.it

Il modulo dovrà essere inviato in originale e sottoscritto da parte del richiedente.

Tutti gli allegati dovranno essere presentati in formato digitale.

Non potranno essere accettati richieste di parere e/o allegati in forma scansionata o comunque trasmessi senza rispettare i requisiti minimi sopra richiamati.

1. Soggetto richiedente

Denominazione del soggetto richiedente

CF/P.Iva

Indirizzo

Nominativo del soggetto firmatario (la richiesta di parere deve pervenire dal legale rappresentante dell'amministrazione o dell'ente di diritto privato ovvero dal Responsabile della corruzione e della trasparenza).

Indirizzo di posta elettronica

Recapito telefonico

2. Eventuali soggetti controinteressati (indicare i nomi e i recapiti dei soggetti, pubblici e privati, nei confronti dei quali il parere è destinato a produrre effetti diretti).



3. Esistenza di contenzioso

- SI
- NO

Se sì, specificare gli elementi identificativi del ricorso o giudizio e gli eventuali esiti.

4. Riferimenti normativi su cui verte la questione giuridica interpretativa

5. Indicazione di eventuali precedenti decisioni dell'Autorità correlate all'oggetto della richiesta

6. Chiara e sintetica formulazione della richiesta di parere (è necessario fornire una succinta indicazione di tutti gli elementi di fatto e di diritto rilevanti ai fini del rilascio del parere ed elaborare il quesito o i quesiti di diritto, preferibilmente articolati in punti, per i quali il parere è richiesto. Con separato atto è possibile allegare memorie più approfondite).

Rappresentazione del fatto



Quesito o quesiti di diritto

--

7. Elenco dei documenti allegati alla richiesta

<input type="checkbox"/> Memoria contenente più argomentate deduzioni sulla questione giuridica sottoposta
<input type="checkbox"/> Provvedimenti ed atti rilevanti ai fini della soluzione della questione sollevata
<input type="checkbox"/> Corrispondenza rilevante
<input type="checkbox"/> Memorie e atti di eventuali controinteressati
<input type="checkbox"/> Altro (specificare)

Il parere sarà pubblicato sul sito intranet ed internet dell'Autorità. A tal fine si chiede l'esclusione dalla pubblicazione dei seguenti dati sensibili

--

Data,.....

Firma

16A06071

